Bereitstellung von Daten/Objekten, die nicht vorhanden sind

Stephan Klemm sagt:

ich hätte noch einmal eine Grundsatzfrage zum Thema Lieferung von Datensätzen.

Ende dieses Jahres bis Anfang 2018 sind wir verpflichtet, das Thema Straßennetz INSPIRE-konform bereitzustellen.
Beim Mapping von OKSTRA zu INSPIRE stellt sich nun die Frage, ob Daten/Objekte auch geliefert werden müssen, selbst wenn diese nicht vorhanden sind?

Oder kann auch verlangt werden, dass die Daten/Objekte zu liefern sind, aber mit einem Vermerk z.B. "nicht vorhanden" versehen werden sollten.